

# Округ ста фонтанов

**В последнее время ряд столичных газет всколыхнулись яростными спорами: существует в Москве местное самоуправление или нет? Повод для этого такой: при правительстве Москвы недавно создан совет по местному самоуправлению, который возглавил мэр столицы Юрий Лужков. А так как в субъектах Федерации местное самоуправление существует (относительно нашего быстротекущего времени) давно, а в иных не по одному разу успело "организоваться — реорганизоваться — трансформироваться", то поневоле возникает вопрос: не запоздала ли Москва в таком деле, как "формирование основ демократического общества"?**

**С** этого вопроса и началась беседа нашего корреспондента с Владимиром Борисовичем ЗОТОВЫМ, префектом Юго-Восточного округа столицы. Следует отметить, что этот выбор был сделан не случайно. В. Зотов - единственный из десяти московских префектов, работающий в этой должности с самого начала образования действующей в городе системы управления, которая отмечает в этом году 10-летний юбилей.

- Отвечаю: абсолютно не согласен с такой постановкой вопроса! Местное самоуправление в Москве существует уже многие годы так же, как и в других субъектах федерации. Другое дело, наше федеральное законодательство и даже Конституция требуют некоторого совершенствования. Поэтому сказать, что мы запоздали с "формированием основ", я не могу. Совет по местному самоуправлению существовал и раньше под руководством Ю. Лужкова, но только поменялся состав входящих в него членов.

Работу по формированию местного самоуправления мэр и правительство Москвы начали осуществлять с 1995 года, когда закрепились новые структурные территориальные единицы города - префектуры и был принят новый Устав города. Впоследствии сформировались районные управы, которые сегодня выполняют функцию местного самоуправления. Районные управы включают районные собрания, куда жителями уже второй раз избираются советники, и администрацию района. Объединяет

эти две составляющие власти глава районной управы.

На сегодняшний день в Москве создана законодательная и нормативная база деятельности управ, насчитывающая более десяти законодательных актов, в которых отражены вопросы местного самоуправления. Разработан проект закона "О местном самоуправлении в г. Москве", скоро он будет утвержден на заседании столичного правительства и представлен в Думу.

Давайте так: по определению город - это муниципальное образование. Но ведь Москва — город особенный, ему передана большая "папка" государственных полномочий, он определен как город федерального значения и является субъектом Федерации. И получается, что это уже вроде бы и не город, а целая губерния. А губерния, если строго следовать нашим законам, не может быть одновременно и муниципальным образованием. Да, в других странах законы такие варианты предусматривают: Берлин, к примеру, одновременно и земля, и коммуна. А наше законодательство о местном самоуправлении было рассчитано сразу на всех, не учитывая, что есть поселок городского типа, средний город, крупный город и мегаполис. И как можно сравнивать небольшой городок, например, в Ямало-Ненецком автономном округе и Москву? Рассчитывать на типовой город - это все равно что, простите, шить штанишки среднего размера и на ребенка, и на взрослого дядю одновременно.

Жизнь показала: десять лет назад Москва приняла единственно правильное для себя решение о централизации управления на уровне города с созданием крупных территориальных образований — административных округов. Был осуществлен переход на формирование и исполнение единого бюджета столицы. И именно это - деньги, собранные, как говорится, в один карман, — позволило Москве даже в те тяжелейшие годы решать проблемы, накопившиеся в советский период и которые добавились в первые годы проведения реформ. Мы смогли не только избежать серьезных бюджетных осложнений, но и добиться таких результа-

тов в финансовом положении столицы, которые выгодно отличают ее на общем фоне России.

Но вернемся к вопросу о местном самоуправлении. Фактически (я подчеркиваю: фактически!) оно в Москве состоялось. Приведу в пример наш Юго-Восточный округ, в котором проживают около миллиона человек (это уже крупный город). Округ разделен на 12 районов. И если я как префект назначен на свою должность мэром Москвы Ю. Лужковым, та глава районной управы избирается советниками районного собрания - депутатами, которых выбрали жители района. Поначалу они избирались всего на два года, теперь - на четыре. Первый опыт оправдал себя, и сегодня мы с уверенностью можем говорить о том, что институт народной власти наработан настолько, что управы, как муниципальные образования, уже могут работать самостоятельно. Но в тех объемах и на тех условиях, которые позволят сохранить единство городского хозяйства Москвы.

**— Владимир Борисович, мне кажется, вы произнесли не совсем осторожную фразу о том, что "Москва добилась таких результатов в финансовом положении, что это выгодно отличает ее от других регионов России". Вы же знаете, как Россия смотрит на Москву: живет припеваючи, жирует на российские денежки...**

- Мне этот "взгляд искоса" давным-давно известен, и я с ним категорически не согласен. Москве не завидовать - у Москвы учиться надо.

Сегодня в российских регионах тяжелое экономическое положение, и любой самый маленький чиновник с полной уверенностью вам скажет: "У нас все забирает Москва", причем не уточняя, кто их сделал бедными: федеральный центр или мэрия Москвы, но подразумевая, что именно мэрия Москвы от общего пирога забирает самый большой кусок. В одном крупном городе меня ответственно убеждали, что средства от городских рекламных фирм за рекламу на улицах их родного города идут в... Москву.

Яблоком раздора, которое служит основной пищей для наших оппонентов, являются налоги - повсеместно



Владимир ЗОТОВ, член правительства Москвы, префект Юго-Восточного административного округа, доктор экономических наук, профессор

насаждается мнение, что все налоги "оседают" в Москве. Надо разочаровать тех, кто так думает: коммерческие банки принесли в бюджет города лишь около 5 процентов всех финансовых поступлений. Все, что делается ради москвичей, в столице реализуется через стратегически продуманную мэром и правительством Москвы экономическую политику, с мощной мобилизацией на повседневную оперативную работу всего потенциала города. Именно такая рутинная и тяжелая работа приносит средства в московскую казну.

Да, город собирает практически 100 процентов налогов в свой бюджет (чего не скажешь о других регионах России). Основу их составляют сотни тысяч малых и средних предприятий и организаций. Мэр и правительство города прилагают огромные усилия для поддержки и развития малого предпринимательства, которое в сложных переходных условиях стало основой экономики города, ключом к разрешению многих социальных проблем. В составе московского правительства образован департамент, введена должность министра правительства, в округах образованы территориальные агентства. Ежегодно реализуются целевые программы, созданы бизнес-инкубаторы, сформированы школы ремесел и т. д. В результате малые предприятия Москвы заработали, люди не были выброшены на улицы, безработица является ничтожно малой, а самое главное - город начал насыщаться товарами и услугами и получать необходимые налоги. Секрет успеха заключается в том, что Ю. Лужков еще в начале реформ убедил всех в важности развития малого предпринимательства и лично открыл ему "зеленую" улицу.

Что касается сбора налогов, нужно отметить, что для Москвы, как и для других регионов, это большая и сложная проблема. Выход один: поддержка предприятий. Неработающее предприятие никаких налогов не платит, а работающее и само платит, и потащит за собой тех, кто обеспечивает его комплектующими, услугами... В итоге люди получают заработную плату, платят подоходный налог, за коммунальные услуги и т. д.

Чтобы Москве жилось лучше, правительство привлекает инвестиции, создавая инвесторам благоприятные условия. Только прямые иностранные инвестиции в 2000 году составили почти 1,5 млрд долларов. В Москве создана и функционирует система строительства целевых нежилых помещений. Особенно активно она работает в районах новостроек. Эти помещения продаются или передаются



**Проект Закона о местном самоуправлении скоро представят городской Думе.**

в аренду, а заработанные средства направляются на новое строительство, образуя волновой конвейер инвестиций.

Повторяю: никто Москве денег не дает, она сама, прилагая огромные повседневные усилия, зарабатывает их для себя, идет каждодневная "битва" за каждый бюджетный и инвестиционный рубль.

Помимо всего прочего, существующая система управления позволила нам избежать огромного зла, которое кого только не коснулось, - сепаратизма. Мэр, назначая префектов, создает территориальную команду(!), которая должна действовать сообща и работать для реализации его политики, то есть для достижения единых целей.

Вот у нас о реформе ЖКХ только сейчас заговорили. А Ю. Лужков над ней уже восемь лет работает. И не от ахти какой хорошей жизни над этим так рано задумались. Дело в том, что, например, наш Юго-Восточный округ это не просто индустриальный район Москвы. По данным Москомприроды, более 40 процентов всех "грязных" предприятий столицы сосредоточены именно у нас. Округ начинается от центра металлургическим заводом "Серп и молот". Этот огромный комплекс находится всего в трех километрах от Кремля (наверное, никакая другая столица этим "похвас-

таться" не может). Далее идут Карачаровский завод, блок предприятий химической промышленности, АЗЛК, шинный, шарикоподшипниковый, нефтеперерабатывающий заводы, предприятия военно-промышленного комплекса и т. д. А рядом создавались, как нынче говорится, "жилье комплексы", но эта были разные дома, в основном общежития, "малосемейки" и прочее неудобное для современного человека жилье.

**— Именно эти обстоятельства заставили префектуру заняться и благоустройством территорий, и сносом пятиэтажек?**

- Конечно. Перед нами мэром Москвы Ю. Лужковым была поставлена задача: формирование внешней среды, создание нормальных условий для проживания. И вот еще в 1993 году (а это был очень тяжелый год!) мы перешли на благоустройство в округе с привлечением частных компаний, тогда уже разделив функции заказчика и подрядчика. Но права на подряды передавали и передаем только на конкурсной основе.

Сегодня мы за уровень благоустройства в округе получаем довольно высокие оценки. И не случайно, конечно. Мы занимаемся побелкой стволов деревьев, красим бортовой дорожный камень. Казалось бы, мелочь, но это существенно меняет внешний облик территории. А сколько у нас фонтанов! Недавно где-то услышал: "В Москве более 80 фонтанов". Я возмутился: как 80, когда только у нас в округе — 94! Ближайшая цель - 100.

Все это и есть окружающая среда. Фонтан, чистые дорожки, лавочки, зоны отдыха — все для того, чтобы люди отдыхали и чувствовали себя комфортно.

И еще не могу не сказать об одном — о том, что за последние годы мы в округе установили 60 памятников. А ведь что такое памятник? Это опять-таки зона активного благоустройства и ландшафтного оформления.

Где денег взяли? Все из тех же объемов, только считали каждую копейку и толковых спонсоров искали. Да и много ли, скажем, надо денег, чтобы турникет во дворе поставить? У нас, наряду с городской целевой программой "Мой двор, мой подъезд", реализуется самостоятельная программа "Мой двор - спортивный двор". Однажды мы в такой "спортивный" двор Владислава Третьяка пригласили. Он у мальчишек прямо на клюшках расписывался. Счастья было у тех мальчишек!.. Не передать.

**— Как вам удается решать большое число сложных проблем и работать устойчиво?**





- Создана система территориального управления, которая включает несколько основных подсистем. Это - подсистемы управления экономическим, градостроительным развитием территории, формирования благоприятного социального климата. Важной подсистемой являются управление системами жизнеобеспечения, включающими энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение, дорожное хозяйство, все виды транспорта и связи, озеленение и благоустройство, санитарная очистка города, инженерное обеспечение, эксплуатация и ремонт жилищного хозяйства и пр.

Тут я предвижу вопрос о кадрах. Так? Отвечаю откровенно: у нас половина кадров — это те, кто прошел школу хозяйственников и управленцев разных уровней. Это люди дисциплинированные, умеющие организовать дело, принять правильные решения и нести за них ответственность. Но есть и молодежь - современная, грамотная, со своим нестандартным видением мира. Одним словом, кадры у нас замечательные! Одно плохо: на повышение забирают.

Вот с такими кадрами мы разрабатываем программы, работаем системно, без авралов. В итоге за те десять лет, что существует Юго-Восточный административный округ, столько сделали, что если перечислять, то еще задумаешься, с чего начинать. Специально к 10-летию юбилею новой системы управления городом мы издали брошюру "100 дел ЮВАО", в которой представлены самые существенные результаты нашей работы за последние годы. Разумеется, "100 дел" - название условное.

**— Но все-таки, что можно считать самым значительным делом? Или — самым трудным?**

- Труднее всего, наверное, нам досталось... завершение строительства Люблинского участка метрополитена общей протяженностью почти 19 километров. Восемь станций этой линии находятся на территории нашего округа.

**Москве не завидовать — у Москвы учиться надо.**

Само строительство было начато давно, лет двадцать назад, но его заморозили. И вот, встречаясь с депутатами, с населением, мы поняли, что транспортные проблемы - острейший вопрос, "замороженное метро" - просто нарыв какой-то для людей. Мэр дал поручение, и первый заместитель премьера правительства Москвы Борис Васильевич Никольский начал разбираться. И, что называется, докопались: документация частично утрачена, заказчиков и подрядчиков многих уже нет... Когда-то единая и мощная государственная структура "Метрострой" распалась на нечислительное количество акционерных обществ: энергетики, взрывники, транспортники, монтажники - все отдельно. Б. Никольский их год собирал! А эти схемы зачетов, перезачетов, долгов!.. Честное слово, вспоминать не хочется. Но линию пустили! И в результате решили огромное число социальных проблем более полу-миллиона жителей окраинных районов. И эти районы как бы заново родились: станции стали их украшением, активно начало развиваться строительство социальных и торговых объектов, квартиры в этих районах стали пользоваться особым спросом.

По строительству этой линии метрополитена были созданы два штаба: один при правительстве Москвы, общий, так сказать, и один здесь, в префектуре, — локальный. К тому же мы, как элемент городской структуры, привели в порядок всю ту территорию, по которой шла стройка и которая долгие годы была просто мусорной свалкой. Сегодня на месте бывших свалок - фонтаны и цветники.

В числе наиболее значительных дел - строительство Третьего автомобильного кольца, которое должно разгрузить транспортные потоки в центральной части Москвы. Активно ведутся работы над Лефортовским тоннелем.

У нас накоплен уникальный опыт, мы охотно его пропагандируем. Разработаны и реализованы управлен-

ческие технологии решения сложнейших проблем. Так, по нашей инициативе в Москве ежегодно проводится международная специализированная выставка-конференция "Управление: методы, средства, технологии", направленная на пропаганду передовых управленческих методов и технологий.

Мы ясно понимаем, что сегодня происходит в округе и какие первоочередные проблемы требуют безотлагательного решения. У нас есть четкая программа, которая помогает преодолевать многие трудности. Мы видим себя как единое целое - власть города, округа и районов. У нас есть полное взаимопонимание по решению общих для города проблем.

**— Это замечательно! Но к вам есть вопрос, уже выходящий за рамки префектуры. Не так давно была создана общероссийская общественная организация "Муниципальная академия". Это ваша идея?**

- Нет, у этой идеи группа авторов. Президент академии — вице-мэр Москвы Валерий Павлинович Шанцев. Жизнь показала, что требуется комплексный подход к решению многих проблем развития местного самоуправления, и "Муниципальная академия" явилась первой общероссийской организацией, которая начала именно с этих позиций подходить к рассмотрению решаемых задач, опираясь прежде всего на науку. Современность и необходимость создания академии могут подтвердить тем, что буквально за два года уже в 68 субъектах Российской Федерации организованы ее региональные отделения. Но это ведь особый разговор?

**— Тогда давайте договоримся сразу, что мы его продолжим.**

- Договорились!

Беседу вела  
**Надежда МАТВЕЕВА,**  
 "РФ сегодня".  
 Фото **Николая УБАСЕВА,**  
 "РФ сегодня"